

دیدگاهها، رویکردها و برنامه های

پیشهادی به

شورای اسلامی کلاشهر تبریز

شهریور ۱۴۰۰

علی حفری آذر

... انبیا خودشان را خدمتگزار می دانستند... شما هم احساس قلبی تان این مطلب باشد که واقعا ما آیدیم که به این مردم خدمت کنیم.

این ملت حق دارد، دست شما را گرفته آورده این بالا نشانده، شما باید خدمت کنید به این مردم؛ همه باید خدمت گزار این باشیم و شرافت همه ما به این است که خدمت به خلق خدا بکنیم، این بانندگان خدا هستند، خدای تبارک و تعالی علاقه دارد به این بندگان و ما مسؤولیم، باید خدمت بکنیم.

صحیفه امام، جلد ۱۵، ص ۳۵۸ و ۷۶

... باید حفظ هویت و اصالت شهرها و روستاها، پایبندی به معاری اسلامی و ایرانی، و رعایت زیبایی و استحکام بناها، ترویج فرهنگ نظم و قانون، کتشرش ناداهای دین و اخلاق، آسان سازی خدمت رسانی و عدالت و فراگیری در خدمات شهری و توسعه فضای سبز و اهتمام به سلامت محیط زیست، توجه به نیازهای جانبازان و مصدومان جسمی، نگاه عدالت گستر به محله ها و اشخاص محروم، توجه ویژه به بانوان و نیز به جوانان، بر حسته شود و همواره مد نظر قرار گیرد. در شهر اسلامی، عدالت در تقسیم خدمات شهری، تأمین آرامش روحی و امنیت معنوی، ظهور و اعتلای مظاهر اسلامی و انقلابی، عمران و آبادی و زیبایی، حفظ طبیعت و صفای طبیعی، همه با هم باید مورد توجه قرار گیرد.

بخشی پیام مقام معظم رهبری به مناسبت آغاز به کار شوراهای اسلامی شهر و روستا

## مقدمه:

کلانشهر تبریز ۳۲۴ کیلومتر مربع وسعت دارد و بر همین اساس، سومین شهر بزرگ ایران پس از تهران و مشهد محسوب می‌شود. مرکز استان آذربایجان شرقی است و حدود دو میلیون نفر جمعیت دارد. این شهر، بزرگترین قطب اقتصادی منطقه آذربایجان و مرکز اداری، ارتباطی، بازرگانی، سیاسی، صنعتی، فرهنگی و نظامی شمالغرب کشور شناخته می‌شود. در دوران معاصر نیز تبریز یکی از مراکز مهم اقتصادی و صنعتی در سطح کشور محسوب می‌شود.

تبریز در دو سده اخیر، مبدأ بسیاری از تحولات اجتماعی، فرهنگی و سیاسی در ایران بوده است، بطوری که این شهر مانع خاموشی انقلاب مشروطه گردید و نقشی کلیدی در تحولات بعدی، همچون انقلاب شکوهمند اسلامی و دوران دفاع مقدس ایفا نمود. این شهر با داشتن صدها امتیاز بعضاً بی نظیر، مسایل و مشکلات متعددی نیز دارد که از آنها رنج می‌برد: مهاجرت و افزایش جمعیت شهری در دهه های اخیر، ایجاد حاشیه نا امن و پر جمعیت و چسبیده به بدنه شهر، تبدیل باغات به برجها و اماکن مسکونی و تجاری و صنعتی که موجبات تشدید آلودگیهای زیست محیطی شده، توزیع نامتعادل امکانات و سرمایه گذاریهای چند دهه ای که موجب نابرابری شمال و جنوب شهر و انواع معضلات اجتماعی شده است، خیابانهای کوچک و بی ارتباط یا کم ارتباط از جهت حمل و نقل و دهها مورد دیگر

در این برنامه تلاش شده رویکردهای اساسی و برنامه های مدنظر خود را بطور بسیار مختصر و تیتروار در محورهای زیر با شما عزیزان عضو محترم شورای اسلامی شهر تبریز و نمایندگان مردم در میان گذارم، که در صورت اعتماد و توفیق خدمت بعنوان چراغ راه در جهت عمران و آبادانی کلانشهر تبریز و خدمت بمردم شریف و اهالی این شهر تاریخی، مذهبی و سیاسی و فرهنگی ایران عزیز خواهد بود.

مراحمیدست با جانان که تاجان در بدن دارم  
هواداران کویش را چونان خویشتم دارم

نام: علی نام خانوادگی: جعفری آذر نام پدر: فرج تاریخ تولد: ۱۳۴۸/۶/۴

میزان تحصیلات: فوق لیسانس ( معادل دکتری ایثارگران ) رشته تحصیلی: حقوق عمومی محل تحصیل: دانشگاه تبریز

محل کار: دانشگاه شهید مدنی آذربایجان تلفن همراه: ۰۹۱۴۴۰۳۰۴۴۱



عناوین بخشی

از سوابق کاری

- مدیر کل ثبت احوال استان آذربایجان شرقی - از ۱۳۹۰/۷/۵ تا ۱۳۹۵/۸/۱۷
- مدیر کل امور فرهنگی دانشگاه شهید مدنی آذربایجان - از ۱۳۸۸ تا ۱۳۹۰
- رئیس اداره حقوقی دانشگاه شهید مدنی آذربایجان - ۱۳۸۳ تا ۱۳۸۸ و از ۱۳۹۵ ادامه دارد
- مسول انتظامات و حراست دانشگاه شهید مدنی آذربایجان - از ۱۳۷۴ تا ۱۳۷۶
- عضو ستاد انتخابات استان آذربایجان شرقی در سالهای ۱۳۹۰ تا ۱۳۹۵
- عضو ستاد استانی توانمند سازی بافت های فرسوده و نا کارآمد شهری
- دبیر کمیسیون معاملات دانشگاه
- دبیر کمیته مبارزه با رشوه خواری دانشگاه
- دبیر هیات نظارت بر تشکلهای اسلامی دانشگاهیان
- دبیر هیات کرسی های آزاد اندیشی دانشگاه
- عضو حقوقدان ناظر بر نشریات دانشگاهی
- عضو شورای اسلامی کردن دانشگاهها
- رئیس شعبه سیاسی و شعبه عقیدتی حوزه ۹ بسیج سپاه تبریز - از ۱۳۷۷ تا ۱۳۸۸



- هادی سیاسی ارشد سپاه عاشورا
- مربی عقیدتی سپاه عاشورا
- عضو هیات اندیشه ورزی بسیج سپاه عاشورا
- نایب رئیس شورای مرکزی دیدبان شفافیت و عدالت در آذربایجان شرقی
- عضو هیات موسس و رئیس کمیته اقشار جبهه مردمی نیروهای انقلاب اسلامی ( جمنا ) در استان
- عضو شورای بسیج دانشجویی و ادارات استان
- بسیجی حوزه ۹ امام جواد (ع) سپاه تبریز از اوایل انقلاب - ادامه دارد
- رزمنده ( بسیجی ) دوران مقدس ( گردانهای امام حسین - حبیب و سیدالشهدا ) لشکر ۳۱ عاشورا
- مدیر برگزیده سالهای ۱۳۹۰ تا ۱۳۹۵ سازمان ثبت احوال و استانداری در جشنواره شهید رجایی
- کارمند نمونه سال ۱۳۷۶ وزارت علوم تحقیقات و فناوری

بخشی از

فعالیتها و

عضویت در

مجامع و ...

## باسمه تعالی

### بخش اول - مسایل اصلی شهر تبریز:

مشکلاتی که کلانشهرها از جمله تبریز را تهدید می کند و مدیران شهری را به چالش می کشد بسیارند. اما به ۵ مسئله که بنظر حاد و اساسی می باشند، به اختصار اشاره میکنم:

#### ۱- فقدان مدیریت واحد شهری

مدیریت شهری ما در شرایط کنونی بین ۲۵ نهاد دولتی و شهرداری تقسیم شده است. و تاسف آورتر اینکه این متولیان فاقد هماهنگی و همسو نگری اند و بعضا حتی مزاحم هم هستند. در حالیکه مدیریت شهری کارآمد، کل امور محلی سیستم شهر را بایستی برنامه ریزی، سیاست گذاری، هدایت، ساماندهی، نظارت و هماهنگی کند.

#### ۲- بافت های فرسوده گسترده

یکی از مهمترین مسائل بی توجهی به احیاء بافتهای فرسوده شهر می باشد تبریز بیش از ۲ هزار و ۵۰۰ هکتار بافت فرسوده دارد. این از موجبات مهم عدم خدمات رسانی شهری، عدم ایمنی در مقابل بلایای طبیعی می باشد. فرسودگی بافت به مرور محدوده ای از شهر را از چرخه حیات و زندگی شهری و شهروندی خارج کرده است. خلاصه فضاهای خالی و بافت های فرسوده در حالی رها شده اند که گسترش کالبدی شهر هر روز معضلی جدید بر مسائل و مشکلات موجود می افزاید.

#### ۳- حمل و نقل عمومی فرسوده:

طبق برآوردها تبریز به ۱۸۰۰ دستگاه اتوبوس نیاز دارد در حالی که تعداد اتوبوس فعال موجود ۷۰۰ دستگاه است. همچنین این ناوگان با چالش فرسودگی مواجه است، بطوریکه بیش از ۲۰ درصد اتوبوسهای آن از رده خارج است. یعنی میانگین اتوبوسهای فعال تبریز در بهترین حالت به ۵۵۰ دستگاه می رسد و این امر یکی از دلایل مهم استفاده مردم از خودرو شخصی و در نتیجه افزایش آلودگی هوا به ویژه در فصول سرد سال است. از طرف دیگر افزایش جمعیت شهری، افزایش خودرو شخصی و کمبود خیابان و عدم ارتباط مناسب آنها از مسایل دیگر حوزه حمل و نقل تبریز است.

## ۴- آلودگی هوا و فقدان فضای سبز مناسب

گسترش شهرنشینی، رشد جمعیت، صنعتی شدن، افزایش خودرو شخصی، عدم ساماندهی سیستم حمل و نقل و ترافیک شهری، افزایش ساختمانهای بلند مرتبه و کمبود فضای سبز موجب افزایش غلظت آلودگی هوا در شهر تبریز و از مسایل مهم دیگر این شهر می باشد.

## ۵- حاشیه نشینی و سیع، پر جمعیت و نا ایمن

شهر تبریز حجم عظیمی از جمعیت حاشیه نشین کشور را در مناطق نا ایمن خود جای داده است. حاشیه نشینان تبریز در قسمت های شمالی شهر تراکم قابل توجهی را در یک مساحت اندک به خود اختصاص داده اند. البته حاشیه نشینی در قسمت های جنوبی و غربی شهر نیز قابل مشاهده است.

## بخش دوم - خط و مشی و رویکرد های کلی:

- ۱- تعامل سازنده، همفکری راهبردی و مستمر با اعضای محترم شورای اسلامی در جهت اجرای مصوبات
- ۲- تهیه برنامه راهبردی سالانه شهرداری در راستای بودجه سالیانه با قابلیت پایش فصلی و سالانه برای حرکت کل سازمان روی برنامه و جلوگیری از فرصت سوزی و امکان ارزیابی و جبران بموقع عقب ماندگی ها
- ۳- ایجاد خزانه متمرکز شهر جهت مدیریت صحیح منابع، انضباط مالی، تخصیص بموقع به طرحها و نظارت دقیق و بهنگام به هزینه کردها
- ۴- هدایت حد اکثری منابع عمرانی به مناطق و محلات محروم با رویکرد توسعه متوازن و هماهنگ شهر، بسط عدالت و رفع محرومیت ها و نابرابریها و ارتقای کیفیت زندگی در آنها و جلوگیری از ایجاد طبقات اجتماعی شمال و جنوب در شهر
- ۵- شفافیت جامع در قراردادها، واگذاریها و برون سپاریها و مبارزه عملی و ساختاری با فساد و رانت از طریق انتشار آگهی، درج در سامانه تدارکات دولت و پایگاههای اینترنتی شهرداری، ساده و روان و شفاف سازی اطلاعات اسناد قراردادها
- ۶- تقویت ساختار کمیسیون مالی و معاملاتی و دعوت از دستگاههای نظارتی برای حضور در جلسات بررسی مناقصه ها و مزایده ها

- ۷- ارتقا سلامت اداری و مبارزه با فساد با اصلاح فرایندهای ارائه خدمات، استقرار کامل دولت الکترونیک و تقویت بخش نظارت و بازرسی و راه اندازی سامانه نظارت همگانی
- ۸- سبک سازی ستاد و تقویت مناطق و سازمانها و شرکت های تابعه و واحدهای عملیاتی
- ۹- فعال سازی ادارات و مناطق در دوشیفت کاری جهت رفاه حال شهروندان در دسترسی به خدمات شهرداری
- ۱۰- تهیه طرح تشویقی (ایجابی و سلبی) با انواع مشوقهای مادی و معنوی در جهت توسعه ساخت و سازهای مجاز و مستحکم و رعایت ضوابط و مقررات مثل کم کردن فرایندهای اداری صدور پروانه و پایان کار - معرفی به مراکز تولید مصالح استاندارد- مشاوره و خدمات مهندسی حمایتی رایگان یا کم هزینه
- ۱۱- راه اندازی سیستم نظام پیشنهادات و نظارت همگانی از طرف مردم، صاحب نظران و کارکنان شهرداری
- ۱۲- گسترش و بهبود سیستم سامانه های الکترونیک در جهت شفافیت مالی، اداری و جلوگیری از فساد
- ۱۳- نظام مند سازی هرگونه هبه و کمک شهرداری به افراد، دستگاهها و... با تصویب شورا برای شفافیت و جلوگیری از رانت و ایجاد وحدت رویه
- ۱۴- استاندارد سازی فرایندها، اوراق و فرمها و...، ایجاد وحدت رویه در ادارات و مناطق و سازمانهای تابعه
- ۱۵- تعامل سازنده و هماهنگی های مداوم و مستمر با نهادهای خدمت رسان برای هم افزایی، رفع چالشها در مدیریت شهر و استفاده بهینه از منابع و کاهش هزینه ها
- ۱۶- تقویت بخش حقوقی برای نقش آفرینی فعال در معاملات و انعقاد قراردادها با رویکرد اعمال مقررات و پیشگیری از تولید پرونده های قضایی و در نتیجه رکود طرحها و پروژه ها و جلوگیری از ایجاد هزینه های مادی و معنوی ناشی از محکومیت های قضایی
- ۱۷- ارتباط مستمر با اقشار مختلف، نخبگان و رسانه ها در جهت استفاده از نظرات آنها و انتقال عملکردها
- ۱۸- صرفه جویی در هزینه ها، اجتناب از اشرافیگری و اتلاف بیت المال و ترویج عملی فرهنگ ساده زیستی، پاکدستی، پرکاری و مردمداری و اخوت اسلامی در کلیه سطوح و ارکان شهرداری

## الف- بخش نیروی انسانی و سازمان اداری:

- ۱- ایجاد تمرکز در مدیریت نیروی انسانی ، با هدف توزیع مناسب از جهت توانمندی و تخصص در سازمانها و مناطق برای افزایش بهره وری، انضباط و چابک سازی سازمانی و جلوگیری از تبعیضات ناروا در استخدام، موقعیت شغلی و درآمد و...
- ۲- ایجاد تمرکز در پرداخت حقوق و رفاهی به نیروی انسانی در جهت جلوگیری از تبعیض، رعایت عدالت و افزایش رضایت و انضباط سازمانی
- ۳- تهیه سامانه دقیق جامع از مجموعه نیروی انسانی فعال با هر نوع وضعیت استخدامی و رابطه کاری
- ۴- تخصص گرایی و شایسته سالاری مبتنی بر تعهد اسلامی در همه بخشها و سطوح مطابق ضوابط و مقررات قانونی و اجتناب از هر گونه باند بازی و گروه گرایی در مجموعه شهرداری و سازمانهای وابسته
- ۵- برگزاری کارگاهها و دوره های مختلف آموزشی و تربیتی برای کلیه کارکنان در همه سطوح در جهت وظایف تخصصی و عمومی برای آشنایی با دستاوردهایی جدید علمی، ارتقا بخشی به کیفیت خدمات و کاهش هزینه ها، کاهش تخلفات و انجام بموقع امور و تکریم شهروندان
- ۶- توجه ویژه به امر تشویق و ارتقاء عناصر صالح، توانمند، کارآمد و پاکدست و برخورد جدی با عناصر خطا کار و متخلف در همه سطوح و بخشها
- ۷- نگاه درونزایی حداکثری به بدنه شهرداری و استفاده از ظرفیت آنان به ویژه جوانان با هدف کادرسازی و تحول در سرمایه های انسانی و کاهش هزینه ها و مشارکت آنان در فرایند تصمیم سازی و برنامه ریزی ها
- ۸- اصلاح ساختار و چارت سازمانی با هدف چابک سازی، عملیاتی سازی و رفع تعارض وظایف
- ۹- ساماندهی اماکن و مراکز اداری، خودرو و تجهیزات و... با رویکرد استفاده مطلوب و کاهش هزینه
- ۱۰- واگذاری ( بصورت اجاره یا مشارکت) اموال و داراییهای غیر منقول مازاد و بلا استفاده در جهت کسب درآمد، حفظ و نگهداری و جلوگیری از تخریب آنها



## ب- بخش عمرانی، فنی و شهرسازی

- ۱- تمرکز بر اتمام پروژه ها و طرح های جاری، به ویژه پروژه های اصلی و اساسی
- ۲- تمرکز در موضوع مسیرگشایی به ویژه در مناطق قدیمی، بافت فرسوده و محلات محروم برای گسترش شریانهای ارتباطی، رفاه اهالی و روان سازی و توزیع و تسهیل حمل و نقل و ایجاد زمینه ساخت و ساز توسط مردم
- ۳- تمرکز در گره گشایی از معابر در جهت رضایت شهروندان
- ۴- توسعه فضای سبز به ویژه با کمک گرفتن از خانواده ها، اصناف، سمن ها، مساجد و...
- ۵- حفاظت و صیانت از حریم شهر تبریز برای طرح های توسعه آتی
- ۶- توجه به ایجاد فضاهای گردشگری و تفرجگاهی در داخل و حریم شهر
- ۷- نظارت و کنترل و ارتقای کیفیت ساخت و سازهای شهری
- ۸- توجه ویژه به تکمیل شبکه جمع آوری و انتقال آبهای سطحی، برای جلوگیری از سیلاب در سطح شهر و همینطور تامین آب غیر شرب مورد نیاز با همراهی کلیه دستگاههای ذیربط
- ۹- انتقال و جابجایی صنایع، مراکز و مشاغل مزاحم از هسته شهر به مناطق مناسب
- ۱۰- انتقال فناوری و دانش به حوزه خدمات شهری و اصلاح فرایندهای صدور پروانه ها و مجوزهای ساختمانی بمنظور تسریع در ارائه خدمات
- ۱۱- تقویت و فعال سازی واحد نظارت و پیشگیری از تخلفات، برای جلوگیری از ساخت و سازهای غیرمجاز و تخلفات ساختمانی با رویکرد صیانت از حقوق عامه و جلوگیری از قانون گریزی
- ۱۲- بازنگری و اصلاح دستورالعملهای شهرسازی به منظور جلب مشارکت شهروندان در بهسازی و نوسازی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری
- ۱۳- فعال سازی حداکثری شرکت خانه سازی در عرصه تولید مسکن بویژه در بافت فرسوده و مناطق حاشیه برای تسریع در بازآفرینی شهری، تولید مسکن با کیفیت و ارزان قیمت به روش مالکیتی، مشارکتی و پیمانکاری

---

۱- ماده ۱۱۱ ق شهرداری - بمنظور نوسازی شهرها شهرداری ها میتوانند از طریق تأسیس مؤسساتی با سرمایه خود، خانه ها و مستغلات و اراضی و محلات قدیمی و کهنه شهر را با استفاده از مقررات قانون تملک زمینها مصوب ۱۷ خرداد ۱۳۳۹ خریداری نمایند و در صورت اقتضاء برای تجدید ساختمان طبق طرح های مصوب شهرداری بفروشند و یا اینکه راساً اقدام به اجرای طرح های ساختمانی بنمایند.

۱۴- ارتقاء توانمندی سازمان عمران از جهت تجهیزات، نیروی انسانی و اختیارات و منابع در حد یک قرارگاه سازندگی برای انجام پروژه های بزرگ

۱۵- توجه ویژه به مراکز فنی و تخصصی وابسته مثل: سازمان آتش نشانی - سازمان پسماند - سازمان عمران - شرکت خانه سازی و... در جهت کارآمدی، مسئولیت پذیری و درآمد زایی

### ج- بخش فرهنگی و اجتماعی:

۱- باز تعریف حوزه فرهنگی اجتماعی از جهت ساختار، تشکیلات، وظایف، نیروی انسانی و مأموریت آنها با استفاده از دیدگاههای صاحب نظران و نخبگان فرهنگی و اجتماعی در جهت اثر بخشی

۲- توجه ویژه به امر آموزش شهروندان در راستای وظایف شهروندی و ارتقاء مسئولیت اجتماعی

۳- توجه ویژه به حوزه آسیب های اجتماعی از جهت: برجیدن مراکز آسیب زا، توسعه کمی و کیفی مراکز تسهیل گری، توسعه آموزشهای خانواده محور

۴- حمایت مادی و معنوی از تولیدات هنری و برنامه های فاخر فرهنگی و شادی آفرین در جامعه

۵- برگزاری نمایشگاهها و جشنواره های مختلف در جهت معرفی ظرفیت های اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی استان و تبریز و جذب گردشگر داخلی و خارجی

۶- توجه و کمک جدی به توسعه و ترویج ورزشهای همگانی و محلات

۷- هماهنگی و همکاری با مساجد، بسیج، آموزش و پرورش، دانشگاهها، سازمان تبلیغات اسلامی، اوقاف، صدا و سیما، ارشاد اسلامی، هیات حسینی و کانونها و تشکلهای مردمی در جهت تدوین و اجرای برنامه های مفید و موثر با رویکرد نشر معارف دینی و انقلاب اسلامی، دفاع مقدس و ارتقای آگاهی های عمومی و تربیت عناصر صالح و امین و توانمند با الهام از بیانیه گام دوم انقلاب

۸- توجه ویژه به امر احداث نماز خانه و سرویسهای بهداشتی عمومی در صدور مجوز به احداث مجتمع های تجاری و مراقبت و نگهداری از آنها در جهت تسهیل اقامه نماز و خدمات بهداشتی به اصناف و مراجعان

۹- تسهیل استفاده مساجد و مدارس و تشکلهای مردمی از فرهنگ سراها و سالن های ورزشی شهرداری

۱۰- توجه ویژه به برگزاری جلسات مشترک مدیران شهرداری و مردم در محلات و ارتباط نزدیک با اهالی

## د- بخش حمل و نقل عمومی

- ۱- افزایش تعداد اتوبوسهای شهری و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی با جذب سرمایه گذار اعم از خصوصی حقیقی یا حقوقی یا تعاونی
- ۲- تدوین آیین نامه و راه اندازی سامانه های متمرکز جهت اعطای مجوز، مدیریت یکپارچه، نظارت بر عملکرد و تمرکز مشاغل و اصناف مرتبط با امور حمل و نقل بار و کالا
- ۳- یکپارچه سازی خدمات حمل و نقل و اجرای سیاست های تشویقی استفاده از حمل و نقل همگانی از طریق صدور کارت اشتراکی (برای تاکسی - اتوبوس - مترو - مراکز شهرسازی و...) و بکارگیری روش های پرداخت الکترونیکی نوین
- ۴- پیگیری و دریافت مطالبات شهرداری از دولت برای توسعه حمل و نقل عمومی بر اساس قوانین بالادستی
- ۵- یکی از اصلی ترین نیازهای تبریز تسریع در اجرای طرحهای مترو و توسعه آن است. لذا سرعت بخشی به تکمیل خطوط اولویت دار مترو و افزایش ظرفیت و ساعات قطارها یکی از اولویتهای برنامه های اصلی خواهد بود و برای این منظور تلاش می شود علاوه از منابع تعریف شده شهرداری و دولت، با پیگیری از طرق مختلف از مقام معظم رهبری جهت استفاده از منابع صندوق توسعه ملی اذن و مجوز کسب گردد.
- ۶- شناسایی و ساماندهی و شناسنامه دار کردن تمام پارکینگ های عمومی و خصوصی حقیقی و حقوقی سطح شهر تبریز و اعمال مدیریت متمرکز و نظام مند از جهت هزینه دریافتی، رعایت اصول حفاظتی، ایمنی و بیمه ای مربوط به خوروها و نیروی انسانی شاغل
- ۷- تسریع در بازگشایی مسیرهای فرعی ارتباطی، برای برقراری اتصالات خیابانهای اصلی، جهت روان سازی ترافیک، کاهش مصرف بنزین و آلودگی ها
- ۸- تلاش ویژه برای رفع مشکلات بیمه ای، بازنشستگی، جایگزینی خودرو، تامین تجهیزات و قطعات، تامین مسکن یا وام فعالین عرصه حمل و نقل عمومی و کاهش هزینه های آنها

## و - بخش فضای سبز و محیط زیست:

بی تردید افزایش شاخص سرانه فضای سبز شهری یکی از اهداف مهم و کلان مدیریت شهری می باشد. بررسی ها نشان می دهد که فضاهای سبز شهری دارای بازدهی اجتماعی و اکولوژیکی هستند که مهمترین اثر آنها کارکردهای محیط زیستی آنهاست که شهرها را برای زیست مساعد می سازد و با آثار مخرب گسترش صنعت و حمل و نقل مقابله می کند و موجب ارتقای کیفی زندگی شهروندان می شود. اهمیت فضاهای سبز شهری تا بدان حد است که امروزه وجود این کاربری به عنوان یکی از شاخص های توسعه یافتگی به حساب می آید. مهمترین اثرات فضای سبز در شهرها کاهش آلودگی هوا، کاهش آلودگی صوتی، تعدیل دما، افزایش رطوبت نسبی، تلطیف هوا و جذب گرد و غبار است.

نکته دیگری که در توسعه فضای سبز شهری به شدت به چشم می خورد عدم استفاده از دانش متخصصان این حوزه و عدم توجه به شرایط زیست محیطی حاکم بر شهر تبریز می باشد. و این امر گاه باعث آسیب زنی جدی به زیست محیط شهری نیز گردیده است.

برای مثال مقوله خشکی و کم آبی در تصمیمات این حوزه کم رنگ بوده است. گواه این موضوع عدم استفاده از درختان و درختچه های بومی منطقه می باشد که در گذر زمان نشان داده اند که بهترین گزینه برای توسعه فضای سبز تبریز با حداقل هزینه به شمار می آیند. درختانی چون ارقام بومی نارون و سنجد که قدمتی صدها ساله در منطقه دارند مورد بی توجهی و بی مهری قرار گرفته و در عوض درختانی مانند عرعر که هیچ سنخیتی با اکوسیستم تبریز ندارند و بلکه طبق اعلام صاحب نظران آسیب جدی به درختان بومی منطقه و حتی حوزه سلامت ایجاد میکند، جایگزین گشته و جهت نگهداری آن ها بالاجبار هزینه های گزافی انجام می گیرد.

موضوع دیگری که به شدت نگران کننده است، بحث استفاده از سموم شیمیایی در کنترل آفات و بیماری های فضای سبز شهری و به عبارت بهتر شست و شوی درختان با سم می باشد. و این در حالی است که تمامی سموم شیمیایی در دراز مدت موجب بیماری های مختلف، از جمله انواع سرطان ها، سقط جنین، آلزایمر و ... می شوند. از سویی دیگر آلودگی آبهای زیر زمینی که به عنوان آب آشامیدنی مورد استفاده می باشد. یکی دیگر از عوارض جدی استفاده از سموم شیمیایی می باشد که لازم است به طور جدی به این مشکل

پرداخته شود. شاخص های زیست محیطی در حال حاضر نشان از مسمومیت اکوسیستم شهری تبریز دارد. برای مثال حشرات بسیار مفیدی که نشان از زنده بودن و بقای اکوسیستم دارند از جمله زنبور عسل، کفش دوزک و ... در تبریز تقریباً ناپدید شده اند.

با لحاظ موارد مذکور امور زیر در خصوص محیط زیست و توسعه فضای سبز به جد پیگیری می شود:

- ۱- توجه ویژه به محیط زیست از جهت کاهش آلاینده های و ممانعت از رشد زمینه های ایجاد آلودگی
- ۲- توجه ویژه به توسعه فضای سبز متناسب با اقلیم استان و تبریز با استفاده از نظر نخبگان و صاحب نظران از جهت نوع درختان و نوع سموم و کود مورد استفاده
- ۳- ایجاد پارک های جنگلی در نقاط مختلف شهر و پیرامون
- ۴- توجه ویژه برای جلب مشارکت مردم و شهروندان در کاشت و نگهداری درخت در محلات
- ۵- توجه ویژه و پیگیری جدی اجرای قانون به انتقال صنایع و مراکز تولید کننده آلودگی با جلب همکاری دستگاهها و صنوف مربوطه

۶- تلاش ویژه در جهت تکمیل طرحهای جمع آوری و دفع مکانیزه زباله ها و پسماندهای شهری و ایجاد صنایع تبدیلی در پایین دست برای حفاظت از محیط زیست و کسب درآمد

**۵ - مدیریت بحران و پدافند غیرعامل:** توجه ویژه به امر مدیریت بحران و پدافند غیر عامل از جهت شناسایی چالشها، ضعف ها و نقاط کور و آسیب زای و تقویت سازمان و سامانه های مورد نیاز، اصلاح ساختار و امکانات و منابع و شبکه سازی مردمی با استفاده از ظرفیت سمن ها، مساجد و هیات، صنوف و ... از برنامه های الویت دار در این حوزه خواهد بود.

## ی- حاشیه نشینی :

حاشیه نشینی یا به عبارت صحیح سکونت گاههای بی کیفیت قدیمی چسبیده به بدنه شهر تبریز با کثرت ساکنین و مشاغل یکی از اصلی ترین مشکلات و معضلات عمرانی، اجتماعی، فرهنگی و حتی امنیتی تبریز است. لذا رفع و یا کاهش این معضل حداقل نیم قرنی همت، تلاش، ساختار و تصمیمات و اقدامات ویژه می طلبد. به این معنا که برای جابجایی، ایمن سازی و ... محل سکونت و بعضاً " کسب و کار حدود ۴۰۰، ۵۰۰

هزار نفر و میانگین حدود یکصد هزار واحد مسکونی باید تصمیم سازی و اقدام شود. **رفع معضل حاشیه نشینی به عملیاتی در حد تخریب و احداث مجدد یک شهرک بزرگ شبیه است. برای این منظور:**

۱- باید در مجموعه دستگاههای عمومی عزم جدی و اراده قوی و رویکرد یکسان و هماهنگ و هم افزا و تسهیل گر ایجاد شود. شهرداری بعنوان متولی شهر می تواند پیشران این امر مهم باشد، ولی به حمایت ویژه حاکمیت نیاز دارد.

۲- در راستای بند یک، ستاد ویژه ای مرکب از مجموعه ( شهرداری ، شورا ، استانداری، دستگاه قضایی، امنیتی و انتظامی، بسیج ، مسکن و شهرسازی ، بانکها ، بنیاد مسکن و...) برای سیاست گذاری و اتخاذ تصمیم های راهبردی باید تشکیل شود.

۳- ایجاد قرارگاه ویژه اجرایی و عملیاتی: ( مطالعاتی، حقوقی، مالی، انتظامی ، عمرانی) برای تسهیل و تسریع در تامین مکان مناسب، تملک مکانهای فعلی ، واگذاری مکان جدید ، تامین منابع مالی و... باید تشکیل شود.

۴- ایجاد ردیف خاص در بودجه شهرداری و علاوه از آن، تلاش برای گنجاندن ردیف در بودجه کشوری و جذب از منابع دولتی مانند منابع حوادث غیر مترقبه بصورت بلاعوض یا وام ، بانکها، خیرین و سرمایه گذاران. همچنین سعی می شود با پیگیری از طرق مختلف و کسب اجازه از مقام معظم رهبری از منابع صندوق توسعه ملی نیز در این جهت استفاده شود.

### **راهکارهای اجرایی پیشنهادی:**

الف- آماده سازی مکانهای مناسب برای انتقال بخشی از مساکن موجود در حاشیه های تبریز

ب- واگذاری قطعه به صاحبان اماکن فعلی بصورت تک واحدی به همراه انواع مشوقهای فنی ، مادی ، مالی و حقوقی جهت استقبال از طرح و همکاری و مشارکت مثبت

ج- ورود فعال شرکت خانه سازی وابسته به شهرداری به احداث صنعتی و گسترده مسکن با استفاده از منابع دولتی ، شهرداری ، وام ، مشارکت متقاضیان و...

د- ورود سرمایه گذاران بخش خصوصی اعم از حقیقی و حقوقی بصورت احداث مشارکتی با نظارت و مدیریت شهرداری با رویکرد حمایتی و تسهیل گری جهت کاهش هزینه های احداث ، رفع موانع اداری و حقوقی و اطمینان بخشی به مشارکت کنندگان

## ط - بخش مالی و اقتصادی :

شهرداری یک سازمان درآمد- هزینه است، بنابراین به میزان تحقق درآمدهای آن اجرای پروژه ها میسر میشود، بر اساس قانون بودجه ۱۴۰۰ شهرداری تبریز، این سازمان باید تقریباً شش هزار میلیارد تومان درآمد کسب و هزینه کند. لذا مهمترین برنامه در این بخش برای انجام مطلوب وظایف عبارت خواهند بود از :

۱- اعمال حداکثر سطح شفافیت و انضباط مالی فراگیر در همه بخشها و سازمانهای وابسته .

۲- تقویت بخش نظارت درونی قبل از هزینه کرد در تمام سطوح و بخشها و سازمانهای وابسته

۳- کاهش هزینه اداره شهر و شهرداری با استفاده از حداکثر ظرفیتهای انسانی و مادی موجود در تشکیلات و جلوگیری از ریخت و پاش و هزینه های غیرضرور

۴- مدیریت صحیح اعتبارات و اجتناب از انجام هزینه های غیرضرور اجاره ماشین الات و اماکن و قرارداد با افراد و اشخاص

۵- پیگیری ویژه و مستمر وصول درآمدها و مطالبات شهرداری از افراد و اشخاص حقوقی خصوصی و عمومی

۶- منابع درآمدی و ایجاد منابع جدید : درآمدهای شهرداری از دو بخش پایدار و ناپایدار است، درآمدهایی پایدار که باید دارای سه مولفه اصلی باشند :

الف) استمرار کسب درآمد

ب) استقلال نسبی از شرایط بازار و دولت

ج) منابعی که به واسطه آنها کیفیت زندگی شهری در معرض آسیب قرار نگیرند.

مثل عوارض نوسازی، عوارض خودرو، عوارض کسب و پیشه ( مشاغل)، عوارض ۵ درصد بلیط مسافر و مالیات بر ارزش افزوده و ... در جهت دیگر درآمدهای ناپایدار، همانند فروش تراکم و تغییر کاربری ، و جرایم ناشی از اجرای احکام ماده ۱۰۰ که باعث آسیب هایی به زیست شهری همچون افزایش قیمت مسکن شده است و در عین حال پایدار هم نیستند

برای پایدار سازی منابع ( درآمدها )، سرمایه گذاری در بخش های دارای مزیت و به ویژه مرتبط با ماموریت های شهرداری امری ضروری است و انشاءالله بعنوان یک راهبرد و برنامه اساسی همواره مورد توجه خواهد بود. برای این منظور:

۱- فعال سازی سازمان سرمایه گذاری شهرداری به عنوان مهمترین رکن تأمین مالی شهرداری برای احصاء موضوعات و طرح های سود ده ، شناسایی و جلب و جذب سرمایه گذار و مشارکت کننده ، به ویژه در بخش تولیدات راهبردی مثل: مصالح ساختمانی و راه سازی، گردشگری ، تجاری و حمل و نقل در الویت برنامه ها خواهد بود.

۲- تولید مسکن از نیازهای ضروری جامعه ما است. در شهرداری هم عناصر توانمند فنی و تخصصی آن به تعداد کافی وجود دارد و هم تجهیزات و زیر ساخت آن وجود دارد ، و ورود در این عرصه به تولید با کیفیت ساختمان و کاهش قیمت آن و مسکن دار شدن مردم ، بویژه بخش ضعیف جامعه کمک میکند. از طرف دیگر گفته می شود بخش مسکن تا ۵۰ درصد سود برای سازندگان و بویژه انبوه سازان دارد. با فعال سازی و تقویت شرکت خانه سازی به روشهای مختلف برای ساخت مسکن و حتی اماکن تجاری و خوابگاهی و اداری و ... از جمله:

الف- ساخت انبوه (شهرکی) بصورت پیش فروش به آحاد مردم، اتحادیه ها، صنوف و ...

ب- ساخت و سازهای بلوکی و تک واحدی در بافت های فرسوده بصورت ملکی و مشارکتی

ج - پیمانکاری در ساخت

می توان بخشی از منابع مورد نیاز را بشکل مستمر و پایدار از این طریق کسب نمود.

مثال: اگر در سال ۱۲۰۰ واحد مسکونی توسط این شرکت به یکی از روشهای فوق ساخته شود و بابت هر واحد مثلا یک میلیاردی در کل ۳۰۰ میلیون تومان (۳۰ درصد) سود خالص عاید شود، جمع سود می شود ۳۶۰ میلیارد تومان، و این یعنی حداقل حدود ۱۰ درصد هزینه روزانه شهرداری از این محل بطور مداوم بشکل پایدار قابل تامین و حتی قابل افزایش است

۳- اصلاح و بهبود ساختار قراردادهای برون سپاری، مثل پارک حاشیه ای، اجاره اماکن و ... با رویکرد حداکثر بهره مندی شهرداری از درآمدهای آن

۴- فعال سازی سازمان عمران برای مشارکت در مناقصه ها و طرح های عمرانی ادارات و سازمانها و شرکتهای

۵- فعال سازی سازمان عمران برای تولید محصولات سود ده مثل: مصالح ساختمانی، آسفالت، بتن، چراغهای تیربرق و پارکها (بصورت ملکی و مشارکتی) برای تامین نیاز شهرداری و عرضه در بازار



- ۶- توسعه بازارها و بازارچه های محلی برای عرضه خدمات باکیفیت به شهروندان، ساماندهی دست فروشان و جلوگیری از سد معابر، ایجاد بازار کار برای نیازمندان و کسب درآمد برای شهرداری
- ۷- فعال سازی سازمان کشتارگاه برای انعقاد قرارداد با دانشگاهها، بیمارستانها، پادگانها، تعاونیهای مصرف ادارات و شرکتهای و... در جهت تامین اقلام پروتئینی بهداشتی و سالم مورد نیاز آنها باهدف کسب درآمد

.....

.....

خلاصه در صورت اعتماد اعضای محترم شورای اسلامی و توفیق خدمت، به لطف الهی

مجاہدت و خدمتگزاری

قانونمداری، شفافیت و فسادستیزی

مردمداری، عدالت محوری، اخلاق مداری و پاکدستی

سرلوحه همه برنامه ها و نتایج ارزشمند آنها خواهد بود.

خدایا چنان کن سرانجام کار، توخشنود باشی و ما رستگار